

松江石湖荡盖州市建利土木工程有限公司

“4·9”一般高处坠落事故调查报告

2023年4月9日，盖州市建利土木工程有限公司在松江区石湖荡镇塔闵公路、张闵公路北约300米桥面上发生1起高处坠落事故，造成1人死亡。事故发生后，区应急管理局、区公安分局和石湖荡镇人民政府等单位有关人员即赴事故现场开展调查，并督促相关单位做好善后工作。

根据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）和《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》（沪府规〔2018〕7号），区应急管理局会同区公安分局、区总工会和石湖荡镇人民政府组成了松江石湖荡盖州市建利土木工程有限公司“4·9”一般高处坠落事故调查组。调查组通过现场勘查、调查取证、综合分析等，查明了事故发生的原因，认定了事故性质，提出了对事故相关责任单位和责任人的处理意见和事故防范与整改措施。

经调查认定，松江石湖荡盖州市建利土木工程有限公司“4·9”一般高处坠落事故是一起因盖州市建利土木工程有限公司安全管理工作不到位造成的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位及相关单位概况

盖州市建利土木工程有限公司（以下简称“建利公司”），2015年8月20日注册成立，注册地址：辽宁省营口市盖州市鼓楼办事处兴辰社区中海4期29号商住楼102号，统一社会信用代码：91210881353543406J，法定代表人：陆建利，注册资金：人民币1000万元整。公司主要从事土木工程建筑；机械租赁；劳务分包（劳动派遣除外）等业务。建利公司安排陆建利担任该项目的项目负责人。

南京君邦建筑劳务有限公司（以下简称“君邦公司”），2013年2月1日注册成立，注册地址：南京市建邺区庐山路128号771室，统一社会信用代码：91320105062606972H，法定代表人：支伙帮，注册资金：人民币1000万元整。公司主要从事提供劳务服务；建筑安装工程、建筑装饰工程设计、施工等业务。君邦公司安排姚坤担任该项目现场负责人。

中铁广州工程集团有限公司上海分公司（以下简称“中铁广州上海分公司”），2018年6月21日注册成立，注册地址：上海市松江区乐都西路825弄89、90号5层，统一社会信用代码：91310113MA1GMQJL7Y，负责人：杨飞。公司主要从事公路建设工程施工；市政公用建设工程施工等业务。

（二）合同签署情况

2021年10月，建利公司与中铁广州上海分公司签订了《公路桥面维护专业分包工程》合同书，建利公司承接了公路桥面维护工程，合同总价叁佰玖拾陆万肆仟陆佰叁拾伍元整。暂定合同竣工日期2023年8月31日。

2021年12月，君邦公司与建利公司签订了《劳务分包合同》合同书，君邦公司为建利公司提供劳务服务，对建利公司指定桥面进行维护，合同总价伍拾叁万元整。

（三）事故发生单位安全管理情况

1.现场安全防范措施

2023年3月27日，因道路养护需要，建利公司安排施工人员拆除了桥面通道下方的排架支撑，在空隙处铺上了木板。

2.安全管理制度建立情况

建利公司提供了《安全生产管理制度》、《安全操作规程汇编》、《公路桥梁养护维修施工方案》等。

3.员工教育培训

建利公司提供了复工安全培训记录，姚坤、刘俊和支伙帮等人的培训成绩均及格，培训日期2023年1月31日。

（四）事故发生经过

2023年4月9日15时50分许，现场负责人姚坤和拆除工秦潘潘在进行巡查道路。二人巡查至桥面时，姚坤走在秦潘潘前面，突然姚坤脚下的木板断裂，人随之掉落至地面（坠落高度约10米）。秦潘潘见状喊叫，桥下的人员立即拨打120急救电话，姚坤经120救护人员现场抢救无效死亡。

（五）事故现场情况

事故地点位于松江区石湖荡镇塔闵公路、张闵公路北约300米桥面，桥面上有一空隙，此处下方未设置支撑，临边设有护栏。此空隙处下方的地面有一断裂的木板，一顶凹陷的安全帽和大量血迹。



图一、桥面空隙

图二、断裂的木板

（六）人员伤亡和直接经济损失情况

1.事故伤亡情况

事故造成1人死亡。

死者：姚坤，男，48岁，江苏省建湖县人。

2.直接经济损失

事故造成直接经济损失约200万元。

二、事故应急处置及评估报告

（一）事故信息接报及响应情况

2023年4月9日16时许，区应急管理局接报事故立即赶赴事故现场进行应急处置和开展事故调查工作。区公安分局和石湖荡镇人民政府等单位第一时间到达事故现场开展相关工作。

（二）善后情况

事故发生后，调查组立即督促事故单位积极开展善后工作，要求做好家属情绪安抚和心理疏导，妥善解决家属交通、住宿、膳食等事宜，同时积极为家属和事故单位搭建调解平台，稳妥推进赔偿协商事宜。目前，善后赔偿已解决。

（三）事故应急处置评估

事故接报后，区应急管理局、区公安分局和石湖荡镇人民政府立即作出响应，启动应急预案，相关人员第一时间赶赴现场开展应急处置，成功地完成了应急处置各项工作。事故未造成次生灾害，也未出现社会不稳定现象。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

巡查人员姚坤行走至被拆除排架支撑的桥面时，踩断未有效支撑固定的木板，人随之从桥面空隙掉落至地面（坠落高度约10米），是这起事故发生的直接原因。

（二）其他可能因素排除

通过事故现场勘查、询问和气候因素分析，排除人为故意、突发灾害因素等影响。

（三）间接原因分析

建利公司未制定有针对性的施工方案，对桥面空隙的事故隐患未采取技术、管理措施，未及时消除排架支撑拆除后未采取有效安全措施等生产安全事故隐患，是这起事故发生的间接原因。

四、有关责任单位存在的主要问题

建利公司存在未制定有针对性的施工方案，对桥面空隙的事故隐患未采取技术、管理措施，未及时消除排架支撑拆除后未采取有效安全措施等生产安全事故隐患的问题，违反了

《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款之规定。

建利公司存在发生生产安全事故的问题，违反了《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项之规定。

五、事故责任分析和对责任者（单位）的处理建议

（一）对事故责任单位的责任认定和处理建议

建利公司，未制定有针对性的施工方案，对桥面空隙的事故隐患未采取技术、管理措施，未及时消除排架支撑拆除后未采取有效安全措施等生产安全事故隐患，对这起事故的发生负有责任，建议由区应急管理局对其作出相应的行政处罚。

（二）对事故责任者的责任认定和处理建议

陆建利，建利公司项目负责人，未及时消除排架支撑拆除后未采取有效安全措施等生产安全事故隐患，对这起事故的发生负有责任，建议由区应急管理局对其作出相应的行政处罚。

六、事故整改和防范措施

建利公司要切实落实安全生产主体责任，健全安全生产规章制度和操作规程，严格作业现场的安全管理，督促员工严格遵守岗位操作规程并采取有效的安全防护措施，杜绝违规作业，发现事故隐患要采取相应的措施及时予以消除，确保生产安全。

松江石湖荡盖州市建利土木工程有限公司

“4·9”一般高处坠落事故调查组

2023年6月8日